

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI
UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31.
OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM
ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI
UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31.
OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 70. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

Provedba Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 648/2004) u Republici Hrvatskoj nakon pristupanja Europskoj uniji uređena je Zakonom o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima („Narodne novine“, broj 34/2012)

Predmetni zakon sadrži odredbe o nadležnom tijelu, zadaćama nadležnog tijela, nadležnoj inspekciji te prekršajne odredbe u slučaju povreda odredaba Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Dana 14. ožujka 2012. na razini Europske unije donesena je Uredba (EZ) br. 259/2012 Europskoga parlamenta i Vijeća o izmjenama Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 259/2012), kojom je propisana uporaba fosfata u deterdžentima koji se koriste u kućanstvu.

Uredba (EZ) br. 259/2012 propisuje da su države članice obvezne proširiti ovlasti za postupanje inspeksijskih tijela u odnosu na uporabu fosfata u deterdžentima koji se koriste u kućanstvu te su obvezne propisati kazne za kršenje odredaba navedene Uredbe.

Nadalje, člankom 11. stavkom 6. Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima propisano je da se odredbe predmetne Uredbe kojima je uređeno označavanje deterdženata ne dovode u pitanje postojeća pravila na razini država članica Europske unije prema kojima na pakovanjima deterdženata namijenjenih prodaji potrošačima ne smiju biti grafički prikazi voća koji korisnika mogu dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda. S tim u vezi zakonskim prijedlogom se utvrđuje nacionalno pravilo prema kojem na pakovanjima deterdženata namijenjenih prodaji potrošačima ne smiju biti grafički prikazi hrane koji korisnika mogu dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda.

Zakonskim prijedlogom predlažu se izmjene i dopune Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima („Narodne novine“, broj 34/2012) vezano uz sljedeće:

- proširivanje ovlasti sanitarnog inspektora u slučaju ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 648/2004 predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, na način da je sanitarni inspektor ovlašten privremeno

zabraniti stavljanje na tržište navedenog deterdženta na području Republike Hrvatske, narediti povlačenje tog proizvoda s tržišta Republike Hrvatske, narediti povlačenje od potrošača ili ograničiti njegovu dostupnost na tržištu Republike Hrvatske u skladu s člankom 15. Uredbe (EZ) br. 648/2004,

- u skladu s člankom 11. stavkom 6. Uredbe (EZ) br. 648/2004 propisuje se da podaci navedeni u obavijesti o proizvodu na deterdžentu namijenjenom prodaji potrošačima ne smiju biti u obliku grafičkog prikaza hrane koji potrošača može dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda,
- ovlašćuje se ministar zdravlja da pravilnikom, naredbom i naputkom osigura provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih u svrhu provedbe Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Predloženi zakon uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije te izravnoj primjeni uredbi Europske unije nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Za provedbu navedenoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađivanja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području deterdženata sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA
OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA**

Članak 1.

U Zakonu o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima („Narodne novine“, broj 34/2012) u članku 3. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„Ministar je ovlašten donijeti pravilnike, naredbe i naputke za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju Uredbe (EZ) br. 648/2004.“

Članak 2.

U članku 5. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 648/2004 predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor ovlašten je privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, narediti povlačenje tog proizvoda s tržišta Republike Hrvatske, narediti povlačenje od potrošača ili ograničiti njegovu dostupnost na tržištu Republike Hrvatske u skladu s člankom 15. Uredbe (EZ) br. 648/2004.“

Članak 3.

U članku 6. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Podaci navedeni u obavijesti o proizvodu na deterdžentu namijenjenom prodaji potrošačima, ne smiju biti u obliku grafičkog prikaza hrane koji potrošača može dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda.“

Članak 4.

U članku 8. stavku 1. iza točke 1. dodaje se nova točka 2. koja glasi:

„2. postupa protivno članku 4.a i Prilogu VI.a Uredbe (EZ) br. 648/2004,“

Dosadašnje točke 2., 3. i 4. postaju točke 3., 4. i 5.

Članak 5.

U cijelom tekstu Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima („Narodne novine“, broj 34/2012) riječi: „Uredba 648/2004/EZ“ zamjenjuju se riječima: „Uredba (EZ) br. 648/2004“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 6.

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom daje se ovlast ministru zdravlja da pravilnikom, naredbom i napatkom osigura provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Uz članak 2.

Ovim člankom proširuju se ovlasti sanitarnog inspektora na način da u slučaju ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe (EZ) br. 648/2004 predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor ovlašten je privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, narediti povlačenje tog proizvoda s tržišta Republike Hrvatske, narediti povlačenje od potrošača ili ograničiti njegovu dostupnost na tržištu Republike Hrvatske u skladu s člankom 15. Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Uz članak 3.

Ovim člankom u skladu s člankom 11. stavkom 6. Uredbe (EZ) br. 648/2004 propisuje se da podaci navedeni u obavijesti o proizvodu na deterdžentu namijenjenom prodaji potrošačima ne smiju biti u obliku grafičkog prikaza hrane koji potrošača može dovesti u zabludu u pogledu uporabe tekućih proizvoda.

Uz članak 4.

Ovim se člankom dopunjuju kaznene odredbe za povrede članka 4.a i Priloga VI.a Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Uz članak 5.

Ovim člankom uređuje se naziv Uredbe (EZ) br. 648/2004.

Uz članak 6.

Ovim člankom uređuje se dan stupanja na snagu Zakona.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**ZAKON O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA
I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA
(„Narodne novine“, broj 34/2012)****II. NADLEŽNO TIJELO**

Članka 3.

Nadležno tijelo za provedbu Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona jest Ministarstvo zdravlja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja Ministarstva, ministar zdravlja (u daljem tekstu: ministar) može ovlastiti drugo tijelo.

Pri provedbi Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona Ministarstvo surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva i gospodarstva.

III. NADZOR*Inspeksijski i upravni nadzor*

Članak 5.

Inspeksijski nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

Ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe 648/2004/EZ predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor je ovlašten privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, u skladu s člankom 15. Uredbe 648/2004/EZ.

Članak 6.

Podaci navedeni u obavijesti o proizvodu moraju biti pisani latiničnim pismom na hrvatskom jeziku, čitljivim, vidljivim i neizbrisivim slovima.

IV. KAZNENE ODREDBE

Članak 8.

Novčanom kaznom od 20.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. stavlja na tržište deterdžente ili površinski aktivne tvari protivno članku 3. i 4. Uredbe 648/2004/EZ,
2. obavlja ispitivanja površinski aktivnih tvari za deterdžente protivno članku 7. Uredbe 648/2004/EZ,
3. postupuje protivno članku 9. stavku 1. i 3. Uredbe 648/2004/EZ,
4. ne označi sredstva za čišćenje u skladu s člankom 11. Uredbe 648/2004/EZ.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna sanitarni inspektor kaznit će za prekršaj na mjestu počinjenja prekršaja odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu koja obavlja registriranu djelatnost stavljanja na tržište deterdženata za nepoštivanje odredaba ovoga Zakona.

Ako osoba kažnjena za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka ponovno počini istovjetni prekršaj, kaznit će se na mjestu počinjenja prekršaja novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna.